



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Expunere de Motive

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale

În data de 26 mai 2016, a intrat în vigoare un pachet legislativ în domeniul achizițiilor publice, compus din trei legi (Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, și, respectiv, Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii), care transpun în legislația națională prevederile noilor Directive europene în materie (adoptate la nivelul anului 2014), precum și Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în domeniul achizițiilor publice, care este complementară celorlalte trei.

Legea nr.101/2016 a fost modificată și completată prin Ordonanta de urgenta a

Guvernului nr.107/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1022 din 22 decembrie 2017, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.45/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.459 din 04.06.2018, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.106 din 12.02.2020, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2020 privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 614 din 13.07.2020.

Prin prezentul proiect de lege se urmărește o claritate mai mare a textului Legii nr.101/2016 astfel cum a fost modificat și completat prin actele normative menționate mai sus, precum și o mai bună corelare cu sensul urmărit de legislația europeană în domeniul achizițiilor publice, având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice corelat cu o creștere semnificativă a garanțiilor privind transparența, nediscriminarea și asigurarea unei proporționalități a sancțiunilor aplicate; întrucât, pentru a avea efecte concrete, trebuie să existe căi de atac eficiente și rapide în cazurile de încălcare a legislației Uniunii Europene în domeniul achizițiilor publice sau a reglementărilor de drept intern privind punerea în aplicare a acestei legislații.

Actele normative care au adus modificările Legii nr.101/2016 au fost adoptate în procedură de urgență, iar în procesul de adoptare au fost introduse o serie de elemente noi care necesită o corelare urgentă a anumitor prevederi cu textul actului normativ în ansamblu, situație constatată din aplicarea practică a acestora.

Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de lege se urmărește o claritate mai mare a textului actului normativ, precum și corelarea cu sensul urmărit de legislația europeană în domeniul procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări.

Propunerea legislativă are în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului căilor de atac față de atribuirea

contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări, respectiv consolidarea și extinderea controlului ex ante pentru securizarea procedurilor de achiziții, inclusiv a celor finanțate din fonduri europene, predictibilitatea duratei procedurilor de achiziție publică, precum și asigurarea judecării cu precădere a litigiilor în domeniul achizițiilor publice, în caz contrar existând riscul diminuării gradului de cheltuire a fondurilor alocate, inclusiv a fondurilor europene.

Proiectul de lege transpune legislația Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Directiva 89/665/CEE/21-dec-1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări

În ceea ce privește Legea nr. 101/2016:

Clarificarea noțiunii de persoană care are sau a avut un interes în legătură cu o procedură de atribuire în concordanță cu articolul 1 alineatul (3) din Directiva 89/665, de la art. 3 alin. (3) prin precizarea clară a condiției de participarea la o procedură de atribuire a unui contract .

La articolul 8 se introduce un nou alineat pentru reglementarea sancțiunii decaderii din dreptul de a invoca nelegalitatea derivată a actelor ulterioare ale procedurii de atribuire, în cazul în care nu se formulează contestația în termenul prevăzut la alin.(1) al aceluiași articol, pentru a da eficiență și rapiditate în soluționarea căilor de atac.

Este necesară modificarea alineatului (3) de la art. 17 prin reducerea termenului în care se pot formula cereri de intervenție voluntară în litigiu, de la 10 zile la 3 zile, pentru a se preîntâmpina tersiversarea soluționării contestațiilor și prelungirea nejustificată a termenului de soluționare a contestației, prevăzut la art. 24 din lege.

Alineatul (2¹) de la articolul 24 se impune pentru acuratețea textului și corelarea prevederilor art. 24 din lege cu ipotezele reglementate în cuprinsul art.11 alin.(3) și art.17 alin.(3).

Se impune abrogarea alineatul (5) al articolului 28, pentru acuratețea textului, corelarea cu prevederile art.33 din lege.

Modificarea alineatului (3) al articolului 58 si introducerea alineatelor (3¹) si (3²)

dau eficiență prevederilor art. 2^d alin. (2) și (3) din Directiva nr. 89/665/CEE Consiliului din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări transpuse prin Legea nr. 101/2016 și clarificarea noțiunii "motive imperative de interes general".

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu se referă în mod direct la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Nu se referă în mod direct la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Nu se referă în mod direct la acest subiect.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu se referă în mod direct la acest subiect. **Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:**

Nu se referă în mod direct la acest subiect.

1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu se referă în mod direct la acest subiect. Cu toate acestea, noile reglementări pot influența procedurile în domeniul achizițiilor publice

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Directiva 89/665/CEE/21-dec-1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

Secțiunea a 6 - a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

4. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - este necesar avizul
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Având în vedere cele de mai sus și în conformitate cu prevederile alineatului (3) al articolului 76 din Constituția României, republicată, propunem

adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor

Initiator:

Deputat PSD

Laura-Cătălina Vicol-Ciorbă

